

乡村振兴的法治保障路径研究

付 闯，魏占信，竹 森

信阳航空职业学院 河南长进律师事务所 河南信阳 464000

[摘 要]2022 年，我国巩固了脱贫攻坚战的成果，并且将脱贫攻坚工作与乡村振兴进行了有机衔接，推动了小康社会的新时代建设。为了达到第二个一百年发展目标，乡村振兴建设必当全面地开展。然而目前开展乡村振兴工作的过程中仍然存在一些问题，比如乡村产业发展无序、乡村法律人才流失、乡村缺乏法治文化、生态环境待治理、基层组织建设不足等问题。在 2021 年，我国颁布了《乡村振兴促进法》，为乡村振兴工作提供了法律保障，通过法治手段来促进乡村振兴工作的发展。

[关键词]乡村振兴；法治保障；路径

[中图分类号] G641 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1647-9325 (2023)-0067-12 **[收稿日期]** 2023-02-18

一、乡村振兴法治保障的背景及发展

乡村振兴这个概念具有宏观调控性和动态性，在不同的层面其表现出的涵义有所不同。从政治层面上来看，在中国共产党的领导建设下，乡村可以分为“乡”和“村”，两者不是共同体，有自身的特征和差异^[1]。我国经济的不断发展给乡村带来了新的机遇和挑战，传统的身份社会逐渐完结，乡村中的利益格局开始变得复杂，农民的思想开始出现同步的情况。在传统的乡村中比较流行具有较强封闭性的小农经济，这种落后的经济观念使乡村较少与外界进行交流，导致乡村的经济发展比较落后、农民的思想观念传统，农民的生活质量较差。根据 2021 年的全国村落统计数据，我国有约 69 万个行政村，约 261 万个自然村。2021 年我国出台了《乡村振兴促进法》，这一法律法规的出台为乡村振兴的工作做出了明确的指导，利用法治手段来引导乡村振兴的发展。由于我国与世界上其他国家的基本国情不同，乡村振兴工

作是由中国共产党的引导带领下开展的具有鲜明的中国特色的乡村振兴。为了解决“三农”问题而出台的《乡村振兴促进法》，以其鲜明的立法引导作用，对乡村振兴工作进行规范和保障。同时《乡村振兴促进法》属于促进型的法律，这种法律具有较强的引导、扶持作用，使乡村振兴的发展红线更加明确，约束各个利益主体的行为，使其能够在发展中更加规范，从而构建乡村的新型发展格局，使全国人民能够凝聚在一起，全力推动乡村振兴计划的实施。

二、实施乡村振兴战略中存在的现实困境

（一）乡村产业发展缺乏合理规划

乡村振兴的核心和前提是乡村产业振兴，高效发展乡村产业振兴可以促进乡村的全面振兴，更加能带动农民提升经济水平^[2]。产业振兴的目的是缓解城乡二元机制给乡村发展带来的负面影响，使我国的整体经济能够发展地更加平衡、更加充分，全面实现共同

富裕。想要发展乡村产业，应当健全乡村产业体系，然而目前乡村产业的发展状态却不理想。由于人口众多，中国一直是农业大国，但是却不属于农业强国。虽然乡村产业以农副产品为主，但是受到传统理念的影响，存在农业产业的规模比较小，深度加工的产业不足、乡村产业扶持政策缺失、结构化农耕发展缓慢等现实问题。有些乡村虽然主张推动农副产品的发展，但是往往只是纸上谈兵，既缺少对农副产品的发展方向的研究，又不敢于进行创新。在乡村产业发展中无法合理地把控产业融合，有些乡村的管理者片面地认为只要发展本乡本村现有的优势产品即可，没有在宏观角度上考虑将农产品的优势扩大，令优势产业在发展中带动乡村劣势产业的发展，全面开展产业融合。有些乡村虽然对于乡村产业的发展有科学合理的规划，但是又缺乏发展资金，导致规划实施后缺乏持续性的资金支持，导致计划搁置。

（二）乡村法治人才缺失严重

在我国，乡村的发展空间巨大，却缺乏相应的配套政策扶持，加之乡村的环境相较于城市而言比较恶劣，大量的乡村人才流失。就乡村振兴工作的开展而言，目前乡村急需各方面的专业人才，乡村振兴建设的成功开展离不开专业人才的支持。乡村具有其独特的优势，比如自然环境好、各种资源丰富等，同时也有较大的劣势，比如生产能力低下、物质短缺、医疗等服务不完善等，导致人才难以被吸引。而这样的情况逐渐形成了恶性

循环，基础设施的缺乏导致人才流失，而人才不足更无法开展乡村基础设施的建设。在乡村建设对各行业人才的高度需求中，法治人才是乡村振兴工作中最迫切需求的，乡村地区的人民普遍文化程度较低，对法律的了解甚少，很多农民在出现纠纷时无法用法律来维护自身权益。一些地区的乡村政府曾经开展过公益性的法律援助服务，然而随着农村社会的发展，农民对法律的需求量增加，这种公益性的法律援助已经不能满足其需求。近年来，律师行业的兴起导致大量的法律专业人才涌入大城市，乡村成为了法治的荒芜地。甚至有些乡村出现了“赤脚律师”，这种非正规的法律援助并不能真正有效地推动乡村振兴，只有突破法治人才缺失的瓶颈，才能全面地促进乡村振兴工作的开展。

（三）乡村法治文化缺失

法治文化具有比较宽泛的内涵，是经过数百年的生活、政治、文化等元素进行汇总形成的，包含法制观念和法律意识等^[3]。在乡村中，法治文化应当是乡村文化中必不可少的一个环节。然而目前乡村中的法治环境较差，主要是由于乡村中法治宣传比较薄弱、农民的文化程度普遍较低、农村封建思想较重等造成的。在农村，很多农民不具备基本的法律常识，运用法治手段来治理乡村使农民反感，并不能对法律产生敬畏之心，信任之心，缺少法律的信仰。乡村的社会结构中，关系是比较主要的社交工具，很多农民在遇到问题时，首先想到的是求助熟人，希望能

够通过“关系”来协助自己解决问题，忽视了法律的作用。甚至有一些乡村的农民认为“权力”最大，“关系”其次，法律最小。此外，在乡村开展法律普及宣传工作的力度较小，宣传形式单一，通常只采用写黑板报、树立条幅、广播等形式进行法律宣传，很多农民无法理解其内涵。

（四）乡村生态环境亟待整治

在发展乡村产业经济的同时，生态环境也是必须引起重视的问题。目前，乡村已经成为了全国生态环境污染的高发区。在全国污染源调查中，发现农业源污染排放占比已经达到全国总污染排放的 50%。同时，将近 9 成的农民认为本村存在生态环境污染。这样的环境状态亟需整治，而大多数乡村地方政府却更加重视经济的发展，以凸显政绩，因此忽视了对乡村生态环境的治理。很多乡村政府为了实现年度经济目标，牺牲环境来获取经济利润，这样的发展观念是狭隘的。乡村的环境治理，既需要环境保护的观念，又需要相应的法治约束。目前我国的乡村普遍缺乏明确的环境保护制度规定，一些投机取巧者铤而走险，对乡村生态环境大肆破坏，以换取个人的利益。

（五）乡村基层组织建设陷入困境

乡村振兴工作的顺利开展需要中国共产党的全面领导，乡村基层组织应当成为乡村振兴的中坚力量。然而在实际的工作中，基层组织开展的服务工作脱离了乡村居民的实际需求，无法满足村民的多元化需求，使其

逐渐失去了村民的信任^[4]。有些乡村的基层组织不完善，组织的凝聚力较低，工作人员在工作中缺乏责任感，无法充分地贯彻落实乡村振兴战略。此外，乡村中的农民自治组织应当是乡村振兴工作的核心力量，村民可以进行自我管理、自主发展。然而实际上农民自治组织却成为了乡村政府部门的发言人，导致村民自治缺乏空间，阻碍了乡村振兴的前进步伐。

三、乡村振兴法治保障的完善路径

（一）法治手段保障乡村产业发展

想要实现乡村经济的全面发展，产业振兴是最有效的路径。振兴乡村产业可以促进农民的经济收入提升、农村产业兴旺、改善农村环境。而乡村产业的发展需要在科学合理的计划下进行，并且运用法治手段来确保乡村产业的健康发展。2021 年我国出台的《乡村振兴促进法》，从宏观角度对乡村振兴工作进行合理地布局，鼓励乡村产业振兴采用优势产业带动劣势产业，发展产业融合，促进乡村经济建设。目前我国的乡村具有非常丰富的特色产业，应当在政府部门的扶持下，进行乡村特色产业的创新，形成城乡产业融合发展模式。在开展产业融合时，应当对产业市场和乡村实际情况进行深入地考察，因村制宜的确定产业融合方向，运用法律法规来帮助乡村产业避免各种风险，制定具有地方特色的产业法律法规，利用法治手段来维护乡村产业的利益，应对各种恶性竞争。政府和相关部门应当出台乡村产业扶持政策，

配套以相应的法律进行明确，保障乡村产业的法律权益，推动乡村产业振兴。

（二）吸引法治人才共建乡村

在乡村振兴工作中，法治人才是最核心、最活跃、作用最大的因素，《乡村振兴促进法》中提倡乡村吸引各方面专业人才来开展乡村建设，壮大乡村人才队伍^[5]。要实现乡村的法治建设，法治人才至关重要。从人才教育层面上来看，高校应当适当增加“涉农”法律专业，进行农业相关法律法规的教学，提升法学专业的学生对于农业范畴的法律的兴趣。高校可以和乡村建立实践关系，运用理论结合实践的教学模式，组织在校法学专业学生到乡村实习，开展各种下乡活动。此举既可以促进乡村的法治文化建设，又能提升法学学生的乡村认同感。同时，乡村如果将法学人才留住也是需要关注的问题，因此，乡村政府要从基础设施建设、乡村振兴宣传、本土人才培养等方面加强对法治人才的吸引。对于参与乡村法治建设工作的人才，建立适当的激励制度，比如奖励、优先扶持产业、免费培训等，尽量提升工作福利，以此来吸引和留住法治人才。

（三）发展法治文化助力乡村振兴

乡村振兴是一个长期的过程，推动乡村法治文化的建设可以有效地促进乡村振兴工作的进程。《乡村振兴促进法》中指出，乡村地区的精神文明建设程度直接关系到中国社会的文明发展。因此，想要促进乡村的法治文化建设，应当将《乡村振兴促进法》为

指导，引导乡村文化向法治层面转化。具体的开展可以从两个方面进行，一是乡贤引导，即通过乡村内有声望的、素质较高的人在乡村内宣传法治文化，对村民实行法治的教化、引导，使其能够形成自我规范、自我约束、依法行事的意识；二是政府引导，虽然法治文化主要由基层组织开展建设，但是政府的作用必不可少。政府要加强乡村的法治宣传力度，提升村民的法治思想水平，促进乡村的法治文化发展。

（四）严格立法保障乡村生态环境

《乡村振兴促进法》中明确指出了乡村的生态环境应当给予科学合理的保护和治理。对乡村环境进行保护和治理，与乡村产业经济的发展息息相关。首先应当树立保护生态环境的意识，树立乡村科学发展观念，使经济发展与环境保护相互促进。大力宣传乡村生态保护，强化农民的生态保护观念，发展绿色经济。对于一些生态环境比较严峻的乡村，应当加大整治力度，比如改善乡村厕所、控制农业源污染排放、有毒污染物再加工等，并且建立明确的奖惩制度，以制度促进绿色生态建设。同时，乡村应当引进生态环境专业人才到乡村开展治理工作，采用多元化的方式治理农村的环境，确保经济建设与环境建设能够并驾齐驱。

（五）依法行政推进基层组织振兴

基层组织的建设是乡村振兴工作的核心，其组织引领作用可以推动乡村振兴建设的进程。《乡村振兴促进法》中提倡乡村建设了

解农村、热爱农村的乡村基层队伍^[6]。针对目前乡村基层组织建设困境，应当对其权利范围依法规范，发挥法律作用，营造出健康有力的政治环境。首先，基层组织应当强化依法行政能力，既要依法保护自身权益，又要依法行政；其次，应当加强基层司法部门的公正执法，使司法工作人员能够在工作中公平公正、依法执法；最后，要运用法律对权力机关进行监督，通过法律的约束使权力机关能够依法办事、依法整改，从而推动基层组织的发展。

结束语：

综上所述，为了有效地推动我国乡村振兴计划的实施，乡村要将法治手段为发展依托，在《乡村振兴促进法》等法律法规的引导下，促进乡村产业发展和产业融合，吸引

法治人才推动乡村法治文化建设，对乡村的生态环境开展综合整治，并且积极建设乡村基层组织，从而促进乡村振兴战略的全面实施。

基金项目：本文为“2023 年度河南省法学会民法学研究会研究课题”成果，课题名称：乡村振兴的法治保障路径研究（课题编号：HNCLS(2023)62）。

作者简介：付闯（1990-），男，河南信阳人，本科，信阳航空职业学院航空管理学院教师，研究方向：民航法学；魏占信（1993-），男，河南濮阳人，硕士研究生，信阳航空职业学院团委书记，研究方向：宪法学与行政法学；竹森（1991-），男，河南信阳人，本科，河南长进律师事务所专职律师，研究方向：刑事法律事务。

参考文献：

- [1]陶玉琼. 法治之光 照亮乡村振兴之路[N]. 陕西日报, 2023-01-23(002).
- [2]陈晨. 《乡村振兴促进法》实施背景下乡风文明建设的地方立法化探析[J]. 沿海企业与科技, 2022, (06):56-60.
- [3]李春燕. 乡村振兴法治保障问题研究[J]. 湖南警察学院学报, 2022, 34(06):32-38.
- [4]陈子盼. 乡村振兴的规范困境与法治应对[J]. 扬州大学学报(人文社会科学版), 2022, 26(06):97-105.
- [5]杨金泉. 坚持法治引领 保障乡村振兴[N]. 甘肃日报, 2022-11-28(003).
- [6]梁立华. 以法治力量全面推进乡村振兴[N]. 新疆日报(汉), 2022-11-11(008).

Research on the legal guarantee path of rural revitalization

Fu Chuang, Wei Zhanxin, Zhu Sen

Xinyang Aviation Vocational College Henan Changjin Law Firm Henan Xinyang 464000

Abstract: In 2022, China has consolidated the achievements of the battle against poverty,

and organically connected the work of poverty alleviation with rural revitalization, promoting the construction of a well-off society in the new era. In order to achieve the second centenary Goals, rural revitalization must be carried out in an comprehensive way. However, there are still some problems in the process of rural revitalization work, such as the disorderly development of rural industries, the loss of legal talents in rural areas, the lack of rule of law culture in rural areas, the ecological environment to be treated, and the insufficient construction of grass-roots organizations. In 2021, China promulgated the Law on the Promotion of Rural Revitalization, which provides a legal guarantee for the rural revitalization work, and promotes the development of the rural revitalization work through the rule of law.

Key words: rural revitalization; legal guarantee; path